

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Bobolice na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bobolice na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Burmistrz Bobolic w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLIII/386/10 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bobolice.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 46 094 763,00 zł (tj. większej o 3,4 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 4 763 234,00 zł;

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- b) wydatki w wysokości 51 863 763,00 zł (tj. większej o 15,0 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 10 853 135,00 zł;
- c) deficyt budżetowy w wysokości 5 769 000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały także przyjęte w pełnej klasyfikacji budżetowej².
5. Deficyt budżetowy ustalony w kwocie 5 769 000,00 zł, ma zostać sfinansowany środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 3 300 000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 469 000,00 zł.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5 769 000,00 zł. Przychody planuje się z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 3 300 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 2 469 000,00 zł. Rozchody wynoszą 0,00 zł. Nie planuje się spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, wykupu papierów wartościowych oraz udzielenia pożyczek w roku budżetowym³.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym⁴.
8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁵, tj.:
 - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁶;
 - dochodów z tytułu opłat od przewoźników za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatków związanych z utrzymywaniem tych przystanków⁷;
 - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie⁸;
 - dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami⁹.

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

⁵ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁶ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁷ Zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 2136, ze zm.).

⁸ Zgodnie z art. 18², w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

⁹ Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

9. W przedłożonym projekcie budżetu nie wyodrębniono środków na fundusz sołecki¹⁰, o czym postanowiła Rada Miasta podejmując uchwałę w dniu 27 marca 2018 r.¹¹ Określono wydatki jednostek pomocniczych w ramach budżetu gminy, w formie zestawienia z podaniem kwot do realizacji przez poszczególne jednostki pomocnicze (załącznik Nr 6), przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.
10. Upoważnienia dla organu wykonawczego¹² zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
11. W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.
12. Po uwzględnieniu danych:
 - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
 - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
 - planowanych w 2019 r. przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych;
 - nieplanowanych spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 19 200 000,00 zł i osiągnie poziom 41,65 % planowanych dochodów ogółem.
13. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
14. Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do planowanego na koniec trzeciego kwartału 2018 r. o 3 800 000,00 zł (tj. z kwoty 15 400 000,00 do kwoty 19 200 000,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w okresie długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawiono w oparciu o wydłużenie okresu spłaty zadłużenia do 2026 r.

¹⁰ Zgodnie z art. 2 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.).

¹¹ Uchwała Nr XXXV/293/18 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki w 2019 roku.

¹² Wynikające z art. 89 ust. 1, 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Stwierdzono następujące uchybienia:

W treści normatywnej projektu uchwały budżetowej brak odniesienia do załączników dotyczących:

- nr 9 dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jst w 2019 r.;
- nr 10 wykaz zadań inwestycyjnych do realizacji w 2019 r.;
- nr 12 planu dochodów i wydatków wyodrębnionych w budżecie Gminy Bobolice na 2019 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz