

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Bobolice na lata 2020 - 2035**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bobolice na lata 2020 – 2035, z uwagami ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bobolice na lata 2020 – 2035, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu wartości są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając, jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w pozostałym, niżej wymienionym istotnym zakresie:

Pozycja	Wyszczególnienie	WPF	Budżet
1.1.4	Dochody bieżące, z tego: z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	20 309 364,97	18 090 184,97
1.1.5	pozostałe dochody bieżące	9 150 827,03	11 370 007,03
2.1.1	Wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	16 904 814,83	16 522 555,68
2.1.3	wydatki na obsługę długu, w tym	620 387,00	613 820,00
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnych na inwestycje i zakupy inwestycyjne	1 070 000,00	1 010 000,00

Ponadto wystąpiły inne mniej istotne różnice w poz. 9.1.1, 9.1.1.1., 9.3.1. i 9.4.1. Wskazuje się również na niewykazanie danych w pozycji 10.6 dotyczącej spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, wynikających z tytułu zobowiązań już zaciągniętych oraz brak wskazania kwoty długu w przewidywanym wykonaniu 2019 roku.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla przedsięwzięć oznaczonych w załączniku nr 2 w poz. 1.1.1 pkt 6 „Fabryka kompetencji kluczowych (...)” i pkt 5 „Podniesienie kompetencji cyfrowych (...)” oraz w poz. 1.1.2 pkt 4 „Budowa gminnej drogi publicznej do strefy (...)” limity zobowiązań ustalono w wysokościach przekraczających wysokość wydatków w okresie prognozy.

Projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu w latach 2020-2035 Gmina Bobolice wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243. Przyjęte w prognozie założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez jednostkę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów majątkowych z planowanych w 2020 r. dotacji na inwestycje, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej), a w rezultacie zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy.

Ponadto Skład Orzekający informuje, iż zapis § 5 projektu uchwały, odnośnie wejścia w życie uchwały będzie zgodny z przepisami w przypadku uchwalenia WPF po 1 stycznia 2020 r., natomiast w przypadku uchwalenia WPF do dnia 31 grudnia 2019 r. § 5 uchwały powinien mieć zapis: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz